

Discurso de clausura

Estanislao Rodríguez-Ponga y Salamanca
Secretario de Estado de Hacienda

Buenos días a todos:

Constituye un honor poder clausurar el Primer Congreso sobre Catastro de la Unión Europea, celebrado en Granada con motivo de la Presidencia Española del Consejo de la Unión Europea que se desarrolla desde el 1 de enero hasta el próximo 30 de junio de 2002.

Dentro de las prioridades políticas que orientan la acción del Gobierno durante este semestre de presidencia de la Unión Europea debemos destacar en el ámbito económico la introducción del Euro, las reformas económicas y sociales para alcanzar el pleno empleo, y la continuación de las negociaciones para la ampliación de la Unión Europea con los países candidatos a la integración.

Desde el punto de vista fiscal y tributario, nuestro objetivo es avanzar en la sencillez y transparencia de los diferentes sistemas tributarios de los Estados Miembros, de tal forma que mejore el funcionamiento de los mercados de bienes, servicios, y factores, y así pueda estimularse el crecimiento de la economía de la Unión. Para conseguir este objetivo se encuentran en marcha diferentes iniciativas en materia de fiscalidad directa e indirecta, y se está trabajando decididamen-

te en aumentar y mejorar el nivel de cooperación entre las administraciones tributarias de los Estados Miembros, pues consideramos que esta es la manera de conseguir unos sistemas tributarios en la Unión Europea más eficientes.

El primer congreso sobre el Catastro de la Unión Europea pretende dar respuesta en el ámbito catastral a la necesidad de aumentar y mejorar la cooperación entre los Estados Miembros. El objetivo principal del Congreso ha sido la puesta en común de las distintas experiencias existentes en la Unión Europea en materia de Catastro y avanzar en la coordinación de las mismas.

El Catastro es hoy en día una institución pública básica dentro de los países de la Unión Europea; constituye una base de datos de carácter territorial que contiene las características físicas, jurídicas y económicas de todos los bienes inmuebles, y cuya misión primordial es la de describir la propiedad inmobiliaria con el fin de que tanto ciudadanos como administraciones puedan utilizar su información en sus múltiples usos y aplicaciones (fiscales, medioambientales, de planificación y desarrollo urbano,).

SEMINARIO 4. EL CATASTRO DE LOS CIUDADANOS

En España, y como ejemplo, la Dirección General del Catastro, adscrita a la Secretaría de Estado de Hacienda, tiene encomendadas las funciones de elaboración, mantenimiento, gestión, y revisión del Catastro inmobiliario rústico y urbano. Constituye una fuente permanente de información para el desarrollo de políticas de inversión pública, el diseño y la ejecución de grandes infraestructuras, la planificación urbana, la protección del medio ambiente, y en definitiva, cualesquiera otras actividades que son útiles para la vertebración territorial del Estado.

Por lo tanto, si hay un aspecto que define al catastro y que constituye su principal cualidad es la multifuncionalidad. Sin embargo, otra característica que también define a los catastros de la Unión Europea es la falta de armonización entre los mismos, lo que provoca una fragmentación que en la práctica impide que los ciudadanos o las administraciones puedan utilizar la información catastral disponible con fines que trasciendan a la frontera de un Estado.

La existencia de una red de catastros fragmentada, sin unas normas catastrales comunes, se traduce en la aparición de una serie de ineficiencias que hacen sumamente difícil a los usuarios, Administraciones, ciudadanos y empresas, sacar el mayor partido posible a la ingente información contenida en los diferentes Catastros de la Unión.

De esta forma, se hace necesaria la superación de las barreras existentes en el acceso a la información contenida en las bases de datos públicas, pues ello imposibilita a las organizaciones la atención de la demanda de información de productos de información territorial a nivel europeo.

También deben armonizarse en la medida de lo posible los sistemas de información geográfica en general y de información catastral en particular, ya que si bien el Catastro existe en todos los Estados Miembros, no existe una coordinación entre los diferentes centros nacionales, ni por supuesto un modelo catastral europeo que sirva de orientación común para los proyectos que vayan a abordarse en el futuro.

Por lo tanto, la diversidad de usos con que es utilizada la información en manos de los catastros, y el hecho de que el catastro no sea una actividad armonizada, hacen especialmente necesario el desarrollo de iniciativas destinadas a definir estándares comunes para la elaboración, tratamiento y difusión de la información catastral; más si cabe, teniendo en cuenta que en la actualidad son varios los países candidatos a la integración que están desarrollando proyectos destinados a la creación o el reforzamiento de sus sistemas catastrales, algo de suma importancia ya que el proceso de ampliación de la Unión supondrá a medio plazo aumentar la superficie de la misma en más de un millón de kilómetros cuadrados, superficie cuya información deberá ser integrada en un sistema de información catastral.

Son todas estas razones las que han hecho que por primera vez se incluya dentro de la Agenda de una Presidencia la cuestión del Catastro.

El Gobierno español, consciente de la importancia que tiene el Catastro como infraestructura pública de información a nivel europeo, ha incluido dentro del Programa Oficial de actuaciones de la Presidencia Española del Consejo de la Unión Europea la celebración del Primer Congreso sobre el Catastro de la UE que hoy concluye.

A lo largo de estas jornadas han participado las instituciones públicas que son responsables del Catastro en los Estados Miembros de la Unión y en los países candidatos a la integración, así como otras instituciones que desarrollan su actividad en relación con el mismo como son Registros de la Propiedad, oficinas encargadas de la valoración de los inmuebles o institutos geográficos nacionales.

Han sido más de 400 representantes de Europa y otros continentes, lo que da idea de la expectación y del éxito con que se ha desarrollado el Congreso.

El Programa del Congreso ha sido integrador y plural como corresponde a la amplitud de cuestiones relacionadas con el futuro del Catastro en la Unión Europea, y la

existencia de problemas y de necesidades comunes, habiéndose producido importantes avances gracias a los trabajos desarrollados tanto en las sesiones comunes como en los distintos seminarios.

Así, el Congreso ha servido para estudiar la situación actual del Catastro en la Unión a partir del uso que se hace de sus datos, y de las distintas iniciativas que vienen poniendo en práctica los países candidatos a la integración para situar sus catastros en el mismo nivel de desarrollo que los que gestionan los Estados Miembros.

Por otra parte, y teniendo en cuenta la progresiva aproximación entre los sistemas fiscales en la Unión, y la cada vez mayor apertura de los mercados inmobiliarios a ciudadanos de distintos países, se han tratado en el Congreso cuestiones como el papel del catastro dentro de la tributación inmobiliaria, o la problemática de los modelos existentes de información que permiten la valoración masiva de inmuebles a partir de los datos catastrales.

En España, y por poner dos ejemplos, los actos de gestión catastral tienen incidencia en siete tributos, entre los que destaca el Impuesto sobre Bienes Inmuebles, un Impuesto cuya recaudación supone casi el 35% del Presupuesto con que cuentan las Entidades Locales, mientras que el número de viviendas en propiedad por residentes de otros Estados Miembros de la UE alcanza casi el millón y medio de unidades.

También deben ser destacadas las iniciativas acordadas para coordinar y normalizar la actividad catastral en la Unión Europea, y en especial, el acuerdo de todos representantes de los catastros de la Unión en la necesidad y conveniencia de adoptar iniciativas que permitan definir estándares comunes en cartografía, referencias catastrales, modelos de datos, etc., lo que sin duda permitirá mejorar la coordinación en la creación de los nuevos catastros, y el uso público y privado de la información del catastro.

Otras actividades desarrolladas estos días y que también van a ser de gran utilidad en un futuro próximo son las relacionadas con

la mejora de difusión de la información catastral. No debemos olvidar que la difusión del conocimiento acumulado en los grandes bancos de información existentes es básica para impulsar el desarrollo económico, tal y como en reiteradas ocasiones han puesto de manifiesto diferentes órganos de la Unión.

Debemos aprovechar los profundos cambios producidos en el uso e intercambio de información gracias a la generalización del uso de Internet y las autopistas de la información. La divulgación de los datos catastrales a través de Internet y los proyectos para garantizar un nivel similar de acceso a la información en todos los países son objetivos esenciales para nuestras organizaciones; si el futuro de Europa se desarrolla en torno a la Sociedad de la Información, el Catastro, principal base de información territorial, debe tener un papel protagonista en ese futuro.

Pero de lo que no cabe ninguna duda es que el avance más importante surgido de este Congreso es el interés demostrado por las organizaciones asistentes en crear un **Comité permanente sobre el Catastro**. Este organismo estaría constituido por representantes de cada uno de los Estados Miembros, y su cometido principal sería impulsar y desarrollar las políticas e iniciativas propugnadas estos días en materia de coordinación y cooperación, además de colaborar con los responsables de los países candidatos a la integración para mejorar sus catastros y aproximarlos a la situación alcanzada por los Estados Miembros.

Uno de los primeros trabajos que debería desarrollar el Comité es la aprobación de una **declaración del Catastro en la Unión Europea**, que recogería los principales elementos comunes, características y necesidades de los catastros de los países de la Unión. Para poder avanzar en el desarrollo de iniciativas conjuntas es necesario definir previamente los elementos que son comunes a estos catastros, los objetivos que deben conseguirse y las líneas futuras de actuación que deben desarrollarse. La aprobación de la Declaración del catastro de la Unión Europea constituiría una adecuada respuesta a estas necesidades.

SEMINARIO 4. EL CATASTRO DE LOS CIUDADANOS

Por tanto, a la vista de los resultados alcanzados y del trabajo desarrollado, puede afirmarse que la inclusión por primera vez de la cuestión del Catastro dentro de la Agenda de una Presidencia ha supuesto un gran acierto. El Primer Congreso de Catastros de la Unión Europea que hoy finaliza se ha constituido como un instrumento de gran utilidad en la puesta en común por parte de las diferentes organizaciones catastrales de la Unión Europea de las inquietudes y retos a perseguir en el futuro.

Quiero destacar y agradecer especialmente el esfuerzo realizado por el personal de la Dirección General del Catastro, sin cuyo trabajo no hubiese sido posible organizar este Congreso. Un Congreso que ha supuesto tres días de trabajo intenso por parte de los asistentes, y que ha puesto de manifiesto la necesidad de avanzar en la integración y cooperación de los distintos Catastros dentro de una Europa cada vez más unida.

Conclusión

Señoras y Señores, el lema de la Presidencia española de la Unión es «Más Euro-

pa»; estoy convencido que con la organización de este Congreso estamos dando cumplimiento al mismo. Se ha avanzado en el proceso de coordinación en el ámbito catastral entre los diferentes Estados Miembros y los países candidatos a la integración, y se han sentado las bases de lo que en un futuro será el Catastro de la Unión Europea, lo que permitirá que en Europa todos los ciudadanos y las Administraciones puedan disfrutar en condiciones de igualdad de la información catastral.

Finalmente, querría concluir estas palabras refiriéndome a la inauguración que esta tarde se producirá en Jaén de la exposición sobre la obra del Marqués de la Ensenada. Supone un gran acierto por parte de los responsables de este Congreso pues se cumple el tercer centenario del nacimiento de una figura clave en el desarrollo del catastro en España y Europa, al ser el responsable de la creación en el siglo XVIII de un Catastro de todos los municipios de la Corona de Castilla. Estoy plenamente convencido de que disfrutarán de la visita organizada esta tarde.

Nada más, y muchas gracias. ■

PROGRAMA OFICIAL
15-17 DE MAYO DE 2002

PROGRAMA OFICIAL 15-17 de mayo de 2002

Miércoles, 15 de Mayo

Wednesday / Mercredi

Plan de trabajo

Working Plan / Programme de travail

- 8:00 Acreditaciones y entrega de documentación
Accreditation and official release of documents
Accréditation et remise de la documentation
- 10:00 Inauguración oficial del Congreso
Official Opening / Inauguration officielle
- 11:00 Café / *Coffee Break / Pause café*
- 11:30 El modelo catastral español
The cadastral model in Spain
Le modèle cadastral espagnol
Jesús Miranda. DG del Catastro. Spain / Espagne
- 12:30 La información territorial en la UE: situación y perspectivas
Land information in the EU: situation and perspectives
L'information territoriale dans l'UE : situation et perspectives
Joakim Ollén. Lantmäteriet. Sweden / Suède
- 13:30 Comida / *Lunch / Déjeuner*
- 15:00 Presentación de la Declaración del Catastro en la Unión Europea y del Comité Permanente
Presentation of the Declaration on Cadastre in the EU and the Permanent Committee
Présentation de la Déclaration du Cadastre dans l'Union européenne et du Comité Permanent
Ignacio Durán. DG del Catastro. Spain / Espagne
- 15:45 Expectativas de los países candidatos en relación con un modelo catastral europeo
Candidate countries' expectations from a European cadastral model
Attentes des pays candidats en relation avec un modèle cadastral européen
Bengt Kjellson. WPLA. UNECE
- 16:30 Presentación de los seminarios.
Presentation of the seminars
Présentation des séminaires
- Utilización del Catastro en la aplicación de políticas de la UE y de los Estados miembros
The use of the Cadastre: its application to the EU policies and among the Member States
Utilisation du Cadastre dans l'application de politiques de l'UE et des Etats membres
Hugo de Groof. Environment DG. EU Commission
 - Iniciativas para coordinar y normalizar la actividad catastral en la UE
Coordination and regulation of the Cadastre: initiatives within the EU
Initiatives de coordination et de régulation de l'activité cadastrale dans l'Union européenne
Alessandro Annoni. Joint Research Centre DG. CCR. EU Commission
 - Sistemas de valoración masiva de inmuebles y tributación inmobiliaria.
Mass appraisal systems and its application in the real estate taxes
Systèmes d'évaluations foncières de masse et fiscalité immobilière
Bruno Parent. DG des impôts. France
 - El Catastro de los ciudadanos: La información territorial al servicio de todos
A citizen's Cadastre: Land Information for all
Le Cadastre des citoyens : l'information territoriale au service de tous
Vicente Parajón Collada. Information Society DG. EU Commission

Jueves, 16 de Mayo /

Seminarios. Sesiones paralelas / *Seminars. Parallel*

Seminario 1. El uso del Catastro

The use of the Cadastre / L'utilisation du Cadastre

- 9:00 Gestión y control de ayudas derivadas de la PAC a través de la información catastral
Management and control of CAP subsidies through the cadastral information
Gestion et contrôle des aides dérivées de la PAC à travers l'information cadastrale
Olivier Leo. Joint Research Centre DG. CCR. EU Commission
- 10:00 Proyectos financiados por la UE destinados a la creación y mantenimiento de información catastral
Projects financed by the EU that aim at creating and updating of cadastral information
Projets financés par l'UE pour la création et maintien de l'information cadastrale
Dionissios Balodimos. Ktimatologio. Greece / Grèce
- 11:00 Café / *Coffee break / Pause café*
- 11:30 Actuaciones destinadas a mejorar la situación del Catastro en los países candidatos
Actions to improve the situation of the Cadastre among the accession countries
Actions pour améliorer la situation du Cadastre dans les pays candidats
Jerónimo Mirón. DG del Catastro. Spain / Espagne
- 12:30 Situación de los SIG catastrales existentes en la UE
The cadastral GIS: situation in the EU
Situation des SIG cadastraux existant dans l' UE
Gábor Remetey-Fülöpp. EUROGI
- 13:30 Comida / *Lunch / Déjeuner*
- 15:00 Mesa redonda: Utilización del Catastro en los Estados miembros
Round table discussion: The use of the Cadastre among the Members States
Table d'hôte : Utilisation du Cadastre au sein des Etats membres
Tommy Ljunggren. Lantmäteriet. Sweden / Suède
Gerhard Muggenhuber. BEV. Austria / Autriche
Paul van der Molen. Kadaster. Netherlands / Hollande
B. Rousselet. DG des impôts. France
R.Terrens. ACT. Luxembourg
- 17:30 Conclusiones / *Closing remarks / Conclusions*
Hugo de Groof. Environment DG. EU Commission

Seminario 2. Iniciativas de coordinación

Co-ordination initiatives. Initiatives pour la coordination

- 9:00 Iniciativas para la coordinación de actividades destinadas a la creación y mantenimiento del Catastro
Co-ordination initiatives for the creation and the updating of the Cadastre
Création et maintien du Cadastre : Initiatives pour la coordination
Friedrich Vogel y Peter Creuzer. AdV. Germany / Allemagne
- 10:00 Iniciativas para la coordinación de actividades destinadas a la utilización y difusión de los datos catastrales
Co-ordination initiatives to improve the use and the diffusion of the cadastral data
L'utilisation et la diffusion des données cadastrales : Initiatives pour la coordination
Peter Laarakker. Kadaster. Netherlands / Hollande
- 11:00 Café / *Coffee break / Pause café*
- 11:30 Propuestas para el Catastro del futuro: El modelo catastro 2014
Cadastre 2014: A vision for a future Cadastre
Cadastre 2014 : Une vision pour le Cadastre du futur
Jürg Kaufmann. FIG
- 12:30 Construyendo una Red Espacial Europea de Datos
Building a European Spatial Data Infrastructure
La construction d'une infrastructure spatiale européenne de données
Richard Kirwan. Eurogeographics
- 13:30 Comida / *Lunch / Déjeuner*
- 15:00 Mesa redonda: Experiencias sobre coordinación en los Estados miembros
Round table discussion: Co-ordination experiences among the Member States
Table d'hôte : Expériences de coordination dans les Etats membres
Francis Gabele. Administration du Cadastre. Belgium / Belgique
Arvo Kokkonen. Maamittauslaitos. Finland / Finlande
Marco Selleri. Agenzia del Territorio. Italy / Italie
Dimas Dias Veigas. IPCC. Portugal
John Manthorpe. HML Registry. United Kingdom / Royaume Uni
- 17:30 Conclusiones / *Closing remarks / Conclusions*
Alessandro Annoni. Joint Research Centre DG. CCR. EU Commission

Mayo / Thursday / Jeudi

Parallel sessions / Séminaires. Séances en parallèle

Seminario 3. Sistemas de valoración masiva y tributación inmobiliaria

Real estate mass appraisal systems and taxation
Systèmes d'évaluations de masse et fiscalité immobilière

- 9:00 Valoración masiva de inmuebles a través de los datos catastrales
Real estate mass appraisal systems through cadastral data
Evaluations foncières de masse à travers les données cadastrales
Julio Gallego, DG de Catastro. Spain / Espagne
- 10:00 Utilización del Catastro en los distintos tributos europeos
The use of the Cadastre in the different real estate taxes
L'emploi du Cadastre dans les différents modèles de fiscalité
Bernard Grand, DG Taxation and Customs Union, EU Commission
- 11:00 Café / Coffee break / Pause café
- 11:30 Seguimiento del mercado inmobiliario y sus efectos sobre las valoraciones con fines fiscales.
Real estate market investigation. Consequences in assesment aimed to taxation
Investigations du marché immobilier. Conséquences sur les évaluations foncières
Antonio de Santis, Agenzia del Territorio. Italy / Italie
- 12:30 Tendencias para la valoración del territorio
Real estate appraisal trends within the European Union
Tendances pour les évaluations immobilières dans l'Union européenne
Vicente Caballer, Catedrático de la ETSI Agrónomos. Valencia, Spain / Espagne
- 13:30 Comida / Lunch / Déjeuner
- 15:00 Mesa redonda: Experiencias de los Estados miembros en materia de valoración y tributación
Round table discussion: Appraisal and taxation experiences among the Members States
Table d'hôte : Expériences des Etats membres en matière d'évaluations et de fiscalité foncière
Diane Leggo, Valuation Office, United Kingdom / Royaume Uni
Dieter Kertscher, Cadastral office Nienburg, Germany / Allemagne
Michel Dechef, Administration du Cadastre, Belgium / Belgique
Dolores Aguado, DG del Catastro. Spain / Espagne
- 17:30 Conclusiones / Closing remarks / Conclusions
Bruno Parent, DG des impôts, France

Seminario 4. El Catastro de los ciudadanos
A citizen's Cadastre / Le Cadastre des citoyens

- 9:00 La información catastral como soporte de políticas de la UE: actividades y proyectos del JRC
The cadastral information as support of EU policies: JCR's activities and projects
L'information cadastrale comme support des politiques de l'UE. Activités et projets du CCR
Jacques Delincé, Joint Research Centre DG, CCR, EU Commission
- 10:00 Nuevas formas de satisfacer las necesidades de los usuarios en relación a la información catastral
New ways to meet the users' needs for cadastral information
Les nouvelles façons de satisfaire les besoins des usagers en relation avec l'information cadastrale
Joakim Ollen, Lantmäteriet, Sweden / Suède
- 11:00 Café / Coffee break / Pause café
- 11:30 Catastro y seguridad jurídica en el mercado inmobiliario
The Cadastre and the legal security it provides within the real estate market
Le rôle du Cadastre dans le marché immobilier : la protection juridique
Fernando Pedro Méndez González, Decano del Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles, Spain / Espagne
- 12:30 La difusión de la información territorial: Iniciativas de la UE
Land information diffusion: EU initiatives
La diffusion de l'information territoriale : Initiatives de l'UE
Yvo Volman, Information Society DG, EU Commission
- 13:30 Comida / Lunch / Déjeuner
- 15:00 Mesa redonda: Experiencias de los Estados miembros sobre el uso por los ciudadanos de la información catastral
Round table discussion: Citizen's use of the cadastral information: experiences among the Member States
Table d'hôte : Expériences dans les Etats membres sur l'utilisation de l'information cadastrale par les citoyens
Pierre Jaillard, Direction générale des impôts, France
Peter Laarakker, Kadaster, Netherlands / Hollande
Diarmud Clancy, Land Registry, Ireland / Irlande
Mark Probert, Ordnance Survey, United Kingdom / Royaume Uni
Pablo Puyal, DG de Catastro, Spain / Espagne
- 17:30 Conclusiones / Closing remarks / Conclusions
Vicente Parajón Collada, Information Society DG, EU Commission

Viernes, 17 de Mayo

Friday / Vendredi

- 9:00 El Catastro al servicio de la protección del medio ambiente
The Cadastre focused on the environmental protection
Le Cadastre au service de la protection environnementale
Jarmo Ratia, Maanmittauslaitos, Finland / Finlande
- 10:00 Financiación de proyectos catastrales por la UE
European Union financing of cadastral projects
Le financement de projets cadastraux par l'Union européenne
Vicente Parajón Collada, Information Society DG, EU Commission
- 11:00 Café / Coffee Break / Pause café
- 11:30 Conclusión de los seminarios
Conclusions of the seminars
Conclusions des séminaires
Hugo de Groof, Environment DG, EU Commission
Alessandro Annoni, Joint Research Center DG, EU Commission
Bruno Parent, DG des impôts, France
Vicente Parajón Collada, Information Society DG, EU Commission
- 12:30 Aportaciones sobre el Comité Permanente y la "Declaración del Catastro en la Unión Europea"
Contributions to both, the Permanent Committee and the "Declaration on Cadastre in the European Union"
Contributions sur le Comité Permanent et la "Déclaration sur le Cadastre dans l'Union européenne"
Jesús Miranda Hita, DG del Catastro, Spain / Espagne
- 13:00 Clausura oficial del Congreso
Official closing ceremony
Clôture officielle du Congrès
- 13:30 Comida / Lunch / Déjeuner
- 18:00 Inauguración oficial en Jaén de la exposición sobre el Catastro del Marqués de la Ensenada y su influencia en los orígenes de la Hacienda Moderna
Official opening at Jaén of the exhibit "The Cadastre of the Marquis de la Ensenada and its influence on the origins of Modern Public Finance"
Inauguration officielle à Jaén de l'exposition "Le Cadastre du Marquis de la Ensenada et son influence sur les origines des Finances Publiques Modernes"

