

LA PEQUEÑA HISTORIA DEL CATASTRO

Los Archivos y el Catastro

ISABEL PALOMERA PARRA

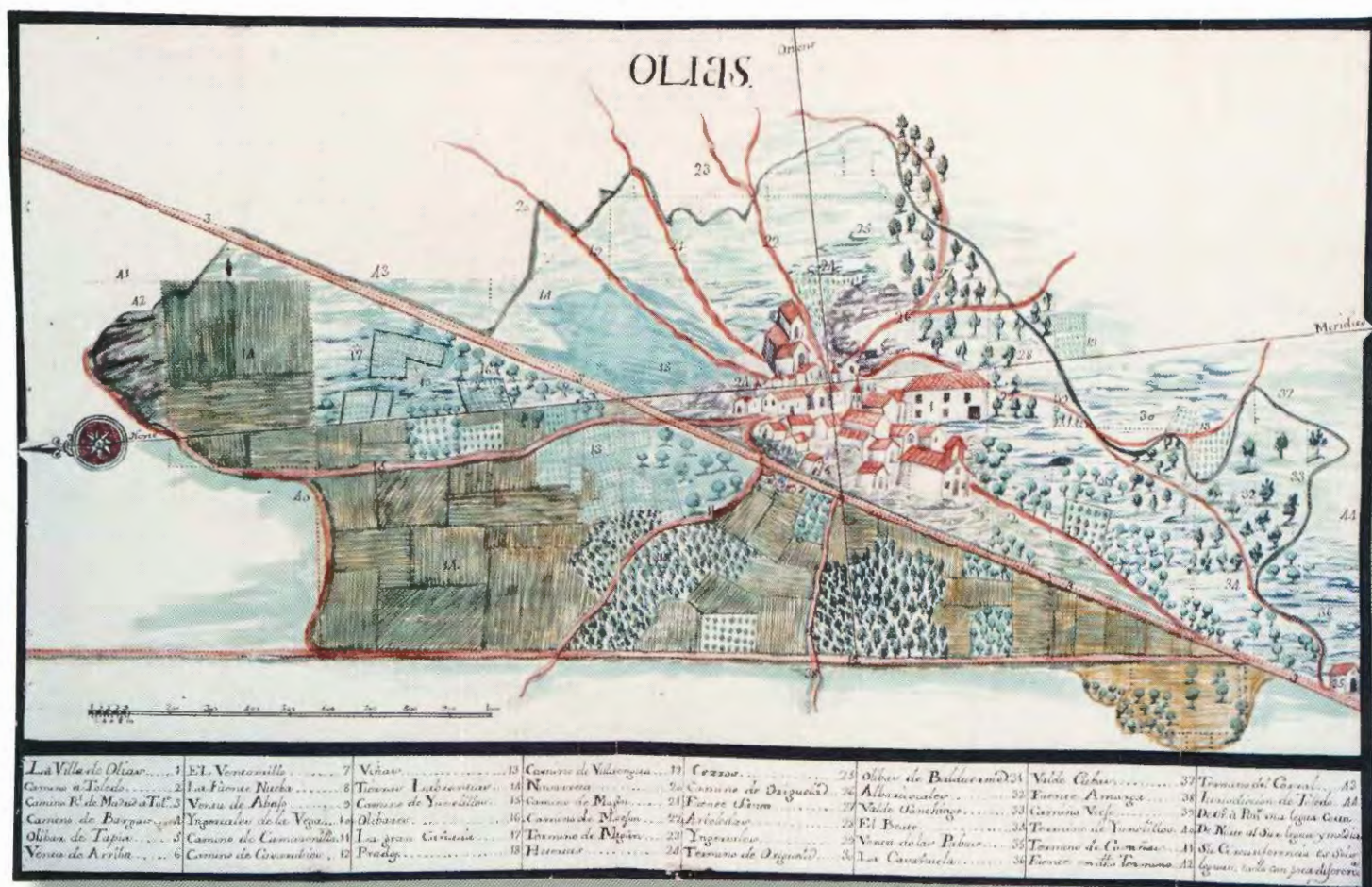
75

Caminar hacia adelante supone también tener en cuenta los caminos del ayer. El progreso, el desarrollo no es posible sin referencias, sin antecedentes en definitiva sin historia.

En este sentido los archivos, donde transita más o menos ordenadamente ese ayer, se nos antojan como fabulosos lugares, apasionantes destinos, donde emprender un viaje singular cuyo retorno garantizado permitirá entender este hoy que nos ha tocado vivir, no menos complicado.

El tren que nos lleva a los comienzos del Catastro no es de línea regular, como se puede ver en este exhaustivo artículo sobre la situación del patrimonio documental de la Institución catastral, y los transbordos y las paradas son más frecuentes de lo que sería deseable al estar los fondos documentales dispersos por toda la geografía española, mientras en otros casos yacen abundando.

La historia que nos proporciona el Catastro, es también la historia social y económica de nuestro país. Organizar y activar los archivos supone rescatar la Institución catastral, fiel espejo de la sociedad española del siglo XIX hasta nuestros días.



Plano de la villa de Olías del Rey (Toledo). Catastro de Ensenada (1751). Archivo Histórico Provincial de Toledo.

A la pregunta ¿cómo reconstruir la Institución Catastral a lo largo de su historia? la respuesta evidente que sería, a través de sus «papeles», nos lleva a otra interrogante de más difícil respuesta: ¿dónde se encuentran?. A lo largo de estas líneas vamos a tratar de hacer un intento de aproximación a la documentación histórica del Catastro, buscar cuáles fueron los Organismos que la produjeron, el porqué de su dispersión y la dificultad de su acceso.

La dispersión del Patrimonio Documental de la mayor parte de las Instituciones es un hecho, el Catastro no es ninguna excepción.

Diversos organismos han tenido arte y parte en la historia del Catastro, pasemos a enumerarlos. Desde la Dirección General de Rentas dentro de la Superintendencia de Hacienda (1713-1834), organismo encargado de la Unica Contribución que generó en el

siglo XVIII el denominado Catastro de Ensenada; la Junta de Estadística en 1861, dependiente de Presidencia de Gobierno, que realizó los primeros ensayos cartográficos (1861-1870); el Instituto Geográfico que elaboró los trabajos planimétricos y la totalidad de la cartografía catastral desde sus inicios (1870) hasta el año 1980; el Ministerio de Hacienda, a través de la Dirección General de Contribuciones, Impuestos y Rentas, desde 1845 a 1924, y más tarde la denominada Dirección General de Propiedades y Contribución Territorial, creada por R.D. de 15 de diciembre de 1925 a la cual le son adscritos los Servicios de Catastro de Urbana y Catastro de Rústica, incluso pecuaria, hasta el Decreto de 16 enero de 1964, cuyas funciones serán asumidas por la Dirección General de Impuestos Directos.

Tampoco en esta historia podemos olvidar el ámbito

provincial, como son las Delegaciones de Hacienda que desde su creación en 1881, fueron las encargadas de la realización los trabajos provinciales a través de la Administración de Propiedades y Contribución Territorial (creada por Decreto 21 de marzo de 1933, a la que se encomienda los Servicios y Contribuciones atribuidos a la Dirección General de Propiedades y Contribución Territorial) que en 1963 pasó a denominarse Administración de Contribución Territorial y en 1971 (O.M. de 27 de mayo de 1971) Administración de Impuestos Inmobiliarios, hasta que finalmente, en el año 1980, se crean los Consorcios para la gestión de las Contribuciones Territoriales (Real Decreto-Ley 11/1979, de 20 de julio, y RR.DD. 1365/1980, y 1373/1980, de 13 de junio).

Toda la documentación catastral generada por estos organismos y que constituye la memoria histórica del Catastro, se encuentra depositada en diversos archivos estatales. El acercamiento a estos archivos —en la búsqueda a través de sus fondos de la documentación catastral en ellos custodiada— es lo que intentaremos en este artículo.

Los Archivos Estatales

Según la Ley 13/1985 de 25 de junio del Patrimonio Histórico Español, Título VII, Cap. II, Art. 59.1, «Son Archivos los conjuntos orgánicos de documentos, o la reunión de varios de ellos, reunidos por las personas jurídicas, públicas o privadas, en el ejercicio de sus actividades, al servicio de su utilización para la investigación, la cultura, la información y la gestión administrativa. Asimismo, se entienden por archivos las instituciones culturales donde se reúnen, conservan, ordenan y difunden para los fines anteriormente mencionados dichos conjuntos orgánicos».

Aunque aparecen archivos en prácticamente todos los ámbitos de la actividad humana, como consecuencia de su producción documental, es en los archivos estatales donde se halla recogida la documentación producida por el propio Estado.

Pasemos ahora a describirlos. Los archivos Estatales españoles se pueden dividir en tres grandes grupos:

1. *Archivos administrativos*, son aquellos que sirven de base para la gestión de la propia entidad que los produce y permanecen, por tanto, en dichos organismos para su servicio exclusivo, hasta que la documentación deja de tener vigencia administrativa y puede ser transferida a otros archivos, en los que su consulta interese desde el punto de vista de investigación y no de gestión.

2. *Archivos intermedios*, en ellos se depositan los documentos públicos vivos que no son de uso frecuente

para la Administración, hasta tanto alcanzan categoría de documentación histórica o inactiva.

3. *Archivos históricos*, son los centros encargados de recoger aquella documentación que ha perdido su valor administrativo, adquiriendo exclusividad su otra vida, la histórica, en lo que sirve de base específica a la investigación.

El esquema para los archivos que conservan documentación catastral se recoge en el cuadro 1.

A continuación pasamos a describir alguna de las características y tipo de documentación que custodian estos archivos.

Los Archivos Administrativos de la Administración Central

Entendemos como Administración Central el conjunto de Instituciones y Organismos Estatales que tienen por finalidad dirigir, desarrollar y coordinar la política nacional del país.

Archivos administrativos existieron en nuestro país desde la época romana, fueron el germen de las distintas unidades políticas que rigieron el territorio. La base de la Administración Central son la Presidencia del Gobierno y los Ministerios; los actuales departamentos ministeriales surgieron en un período de la historia de España de profundas transformaciones políticas y administrativas —primera mitad del Siglo XIX— que conformaron la aniquilación del llamado «Antiguo Régimen» (Sociedad estamental) dando paso al «Nuevo Régimen» (Sociedad de clases).

La década básica de estos cambios fue la de 1835-1845 y Javier de Burgos el gran impulsor de la reforma administrativa, especialmente la territorial, al crear las Provincias, actuales células de la Administración Delegada o Periférica.

Podemos considerar que los archivos de la Administración Central son aquellos organismos que reciben, conservan, organizan, administran, describen y difunden la documentación producida por los distintos Departamentos ministeriales a lo largo de su actividad y deben realizar un servicio de información y de préstamo de documentación a la propia institución que los ha producido.

El Archivo Central del Ministerio de Economía y Hacienda

El Archivo Central del MEH conserva la documentación generada por el órgano en virtud de su actividad.

Fue en 1845 cuando el Ministerio de Hacienda ocupó las dependencias de la Casa Central de Aduanas, en la calle Alcalá, 11, donde permanece en la actualidad. La

Cuadro 1
Archivos que conservan documentación catastral

Archivos Administrativos

- Archivos de la Administración Central
 - Archivo central del Ministerio de Economía y Hacienda
 - Archivo de la Dirección General del centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria
- Archivos Provinciales
 - Archivos de las Delegaciones de Hacienda
 - Archivos de las Gerencias Territoriales del Catastro

Archivos Intermedios

- Archivo General de la Administración Civil

Archivos Históricos

- Archivos Generales
 - Archivo de la Corona de Aragón
 - Archivo General de Simancas
 - Archivo Histórico Nacional
 - Archivo Histórico del Instituto Geográfico Nacional
- Archivos Provinciales
 - Archivos Históricos Provinciales

78

creación del Archivo General de Hacienda tiene su origen en el R. D. de 21 de junio de 1850. En esas fechas sus fondos sumaban alrededor de 36.000 legajos, y no disminuyó su importancia el hecho de que se transfirieran al Archivo General de Simancas documentos de la Dirección General de Rentas (casi 5.000 legajos en el año 1858), anteriormente en el año 1832 se habían enviado los documentos referidos a la Unica Contribución o Catastro del Marqués de la Ensenada.

En 1936, al inicio de la guerra civil, se produce la pérdida del archivo del Ministerio de Hacienda al ser escogidos sus depósitos como sede de la Junta de Defensa de Madrid, siendo los legajos vendidos como papel viejo o abandonados en los patios del Ministerio, (desgraciadamente abandonados a su suerte...).

Desde 1944, gracias a la tarea de su excepcional archivero D. Antonio Matilla Tascón, fue salvado lo que parecía insalvable, agrupando unos 6.000 legajos en lo que empezó a denominarse «Fondo Antiguo», y que en la actualidad se encuentra transferido al Archivo Histórico Nacional.

Posteriormente y hasta 1961, se produce una intensa actividad. El archivo Central va incorporando los documentos procedentes de las distintas Direcciones Generales, entre ellas la Dirección General de Propiedades, de la que dependía, como antes hemos comentado, la realización del Catastro.

A partir de 1961 y hasta 1972, se producen las transferencias de documentación al Archivo Histórico Nacional, pero al encontrarse ya éste con graves problemas de espacio, la documentación más antigua se traslada al Palacio del Infantado de Guadalajara.

En noviembre de 1972, abrió sus puertas un nuevo archivo, el Archivo General de la Administración Civil del Estado, que será el encargado de recibir las transferencias del Archivo Central del Ministerio de Hacienda.

En la actualidad la mayor parte de los fondos de Catastro se encuentran transferidos al Archivo General de la Administración y al Archivo Histórico Nacional, respectivamente.

El Archivo de la Dirección General del Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria.

La andadura de la actual Dirección General del CGCCT se inicia en el año 1985, creándose por Real Decreto 1279/1985, de 24 de julio el Centro de Gestión y Cooperación Tributaria como organismo autónomo que asume las competencias de formación, conservación y revisión de los catastros inmobiliarios rústicos y urbanos, y se estructura, según el artículo tercero de dicho Real Decreto, en Servicios Centrales y Periféricos.

Posteriormente, el Real Decreto 222/1987, de 20 de febrero por el que se estructura el Ministerio de Economía y Hacienda, establece en su disposición adicional primera el cambio de denominación del Organismo que pasa a llamarse Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria.

Finalmente, por el R.D. 1725/1993, de 1 de octubre de modificación parcial de la estructura orgánica del Ministerio de Economía y Hacienda, el CGCCT pierde su condición de organismo autónomo, pasa a ser Dirección General que se denomina Dirección General del Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria.

Su archivo actual corresponde, por tanto, a la primera etapa de la vida de los documentos, y constituye lo que denominamos un archivo de oficina o de gestión. Tiene como función esencial la conservación de la documentación mientras dura su trámite administrativo o la necesidad de utilización es constante. Cuando la documentación pierda su valor administrativo deberá ser transferida al Archivo Central del Ministerio de Economía y Hacienda.

La documentación catastral que conserva actualmente la Dirección General del CGCCT procede, por una parte, de las distintas Subdirecciones que vertebran el Centro, y que actualmente —y tras la última modificación— son las siguientes: Subdirección General de Catastros Inmobiliarios Rústicos; Subdirección General de Catastros Inmobiliarios Urbanos; y Subdirección General de

Estudios y Sistemas de Información que junto con la Secretaría General, forman la estructura de la Dirección General y por otra, la producida y conservada en las Gerencias Territoriales del Catastro.

Los Archivos de las Delegaciones de Hacienda y los Archivos de las Gerencias Territoriales del Catastro.

Las Delegaciones Provinciales de Hacienda, nacen como tales Delegaciones en el año 1881 (Ley de 9-XII-1881). Con anterioridad, el servicio económico de las provincias estaba desempeñado por una Administración Económica dividida en tres Secciones: Administración, Intervención y Caja. Es por la Ley de 1881, por la que se crea el cargo de Delegado de Hacienda y se organizan cuatro Dependencias: Administración de Contribuciones y Rentas, Administración de Propiedades e Impuestos, Tesorería e Intervención.

Tras diversas vicisitudes se llega al Decreto de 21 de marzo de 1933, creándose de nuevo la Administración de Propiedades y Contribución Territorial encargada, entre otras funciones, de las Contribuciones Territoriales. Hemos comentado antes, que por Decreto de 14 de febrero de 1963, la Administración de Propiedades y Contribución Territorial pasó a denominarse Administración de Contribución Territorial.

Por Decreto de 11 de marzo de 1971, se crea la Administración de Impuestos Inmobiliarios con sus correspondientes Secciones de Contribución Territorial Rústica y Contribución Territorial Urbana, y por primera vez, dentro de la Dependencia Gestora de las Contribuciones Territoriales, aparecen incluidos los catastros y censos, Rústicos y Urbanos.

Se llega así hasta los Reales Decretos 1365 y 1373, de 13 de junio de 1980 que crean los Consorcios para la gestión e inspección de las Contribuciones Territoriales.

También es necesario reseñar la relevancia que tuvieron en la elaboración del Catastro, dentro de las Delegaciones de Hacienda y a

Mapa General del Estado Seglar
de la provincia de Burgos.
Catastro de Ensenada (1754).
Archivo Histórico
Nacional.



Portada del Registro Fiscal de la
Riqueza Rústica de Madrid.
Dirección General de Contribuciones
(1905). Archivo Histórico
Nacional.

nivel provincial, los servicios de Catastro de la Riqueza Rústica y Urbana, que fueron los encargados de la elaboración continuada de los trabajos topográficos y catastrales hasta que en el año 1985, como arriba hemos comentado, se crea el Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria.

Los archivos de las Delegaciones de Hacienda como archivos administrativos, conservan la documentación emanada de dichos organismos en virtud de su actividad hasta que dicha documentación supere los 25 años de antigüedad, momento en el que debe ser transferida a los Archivos Históricos Provinciales. (Orden de la Subsecretaría de Hacienda de 12 de enero de 1962, y Ley 914/1969).

En 1955, una Circular de 10 de junio, enviada por el Director General de Propiedades y Contribución Territorial a todos los Delegados de Hacienda, ponía de manifiesto ya por aquél entonces la situación de la documentación catastral custodiada en los archivos de las Delegaciones de Hacienda. Aquí la insertamos completa como muestra de que la orden estaba dada, pero en su mayor parte, no fue en muchos casos cumplida.

Circular de 10 de junio de 1955, ordenando se archiven los documentos catastrales que no tengan efectos tributarios

Ilmo. Sr.:

Aunque no sea práctica normal, ha ocurrido en alguna Delegación de Hacienda que, por insuficiencia de local u otras causas, se han destruido documentos catastrales inservibles, en cuanto a

su finalidad tributaria, al sustituirlos por otros confeccionados en las revisiones catastrales.

El Catastro, aparte de su finalidad fiscal, cumple otros propósitos, entre ellos, **el suministro de datos importantísimos para estadísticas actuales y futuras.**

Gracias al Catastro del Marqués de la Ensenada se han obtenido interesantes datos de la economía agrícola española de mitad del siglo XVIII, mucho más completos que los que nos proporciona un siglo más tarde el Diccionario Geográfico de MADDOZ sobre su época.

Hay que tener en cuenta, además, que los contribuyentes pueden pedir certificaciones de situaciones pasadas de la propiedad rústica; así lo hacen en diversas ocasiones y el Catastro debe expedirlas.

Las Oficinas de Catastro deberán, por tanto, entregar al archivo de la Delegación, para su debida ordenación y custodia, todos los documentos que no puedan guardar en sus locales por insuficiencia de espacio, aunque tales documentos no surtan ya efectos tributarios, y **por ninguna causa deben destruir o entregar como papel viejo las documentaciones antiguas que un día, tendrán gran valor informativo.**

Lo digo a V.I. para su conocimiento y efectos.

Dios guarde a V. I. muchos años. -Madrid, 10 junio de 1955.

El Director General, Justo González Tarrío.

Ilmo. Sr. Delegado de Hacienda en la provincia de ...

(La negrita es nuestra)



Hoja Kilométrica
a escala 1:2000. Getafe
(Madrid). [1860-1869]. Archivo
del Instituto Geográfico
Nacional.

Pero sigamos con la historia. Por el mencionado Decreto 1279/1985, fecha en la que se crea, como antes hemos comentado, el Centro de Gestión y Cooperación Tributaria, éste se estructura, además, en Servicios Centrales y Servicios Periféricos, estos últimos se denominan Gerencias Territoriales.

Las Gerencias aparecen definidas como órganos periféricos en la Orden de 28 de julio de 1986 y entre las funciones del Gerente, aparece la de «Custodiar los catastros rústicos y urbanos y la documentación que los integra».

Como ya se ha comentado también, por el R. D. 1725/1993, de 1 de octubre, el Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria dejó de ser organismo autónomo para convertirse en una Dirección General dependiente de la Secretaría de Estado de Hacienda, las Gerencias Territoriales volverán -por este Real Decreto- a integrarse orgánicamente en las Delegaciones de Economía y Hacienda de la respectiva provincia.

En la actualidad las Gerencias conservan y custodian, en la medida que su presupuesto se lo permite, documentación catastral de muy diversas épocas. La situación actual no sólo de la documentación catastral custodiada sino su diversidad, en cuanto a épocas de elaboración se refiere, es debido fundamentalmente a tres motivos:

- se trata de documentación vigente administrativamente hablando, ya que existen aún municipios cuya documentación de Avance Catastral sigue conservando su valor administrativo;
- gran volumen de documentación catastral llegó a engrosar los archivos —en muchos casos ya saturados, dada la ubicación de las Gerencias dentro de los edificios de las propias Delegaciones de Hacienda—, con motivo de la Circular de 30.5/89 de 11 de julio, dictada por la Dirección General del CGCCT que produjo la transferencia de la documentación catastral de los Servicios Provinciales del Instituto Geográfico Nacional a las Gerencias Territoriales del CGCCT; transferencia —por otra parte— que ya anteriormente debería de haberse producido con el traspaso de competencias de un organismo a otro (R.D. 585/1989);
- tampoco, las propias Gerencias llevaron a cabo, a su vez, las transferencias de documentación catastral no vigente que por Ley 914/1969, deberían haber realizado al correspondiente Archivo Histórico Provincial.

Los Archivos Intermedios

En nuestros días, dada la gran producción de documentos de la Administración Pública y la insuficiencia de los depósitos existentes para almacenar la

gran masa de documentación que debe conservarse hasta tanto no dejen los «papeles» de tener valor para la Administración o para la historia, se han creado los Archivos Intermedios, en los que se recogen los documentos públicos que ya no son necesarios en los archivos administrativos, pero que todavía no han alcanzado la edad (25 años) para ser transferidos a los archivos históricos.

Archivo General de la Administración Civil del Estado

Su procedencia fue el denominado Archivo General Central de Alcalá de Henares (1858-1939) creado por R.D. de 17 de julio de 1858. Este archivo nació con un doble carácter histórico y administrativo. Por una parte, desde su creación se nutre de la documentación de los organismos del antiguo Régimen que no había sido remitida al Archivo General de Simancas en su debido momento y, por otra, en él comenzó a ingresar la documentación generada por los distintos Ministerios recién creados. En cuanto a los fondos de Hacienda conservaba documentación de los Siglos XVI a XIX.

Desgraciadamente este importante archivo fue destruido por un incendio en el verano de 1939.

En la década de los 50, ante la avalancha de documentación que se estaba acumulando en los Archivos Centrales de los Ministerios, se volvió a plantear la necesidad de un Archivo General que centralizara la documentación ministerial que perdía vigencia administrativa y así se hizo. Por el Decreto 914/1969, de 8 de mayo, se crea el Archivo General de la Administración Civil, con la misión de «recoger y conservar los fondos documentales de la Administración Pública que carezcan de vigencia administrativa».

La documentación, dispone el Decreto, de los Archivos Centrales de los Ministerios se trasladará al Archivo General de la Administración al cumplirse los quince años de su ingreso en los mismos. Será en noviembre de 1972 cuando abra sus puertas este nuevo archivo.

Respecto a la documentación de Hacienda, incorpora fondos del Archivo Central del Ministerio de Hacienda, del Palacio del Infantado de Guadalajara, del Archivo Central de la Dirección General del Tesoro y Política Financiera y del Archivo Histórico Nacional que en 1983 envió todos sus fondos posteriores a 1939.

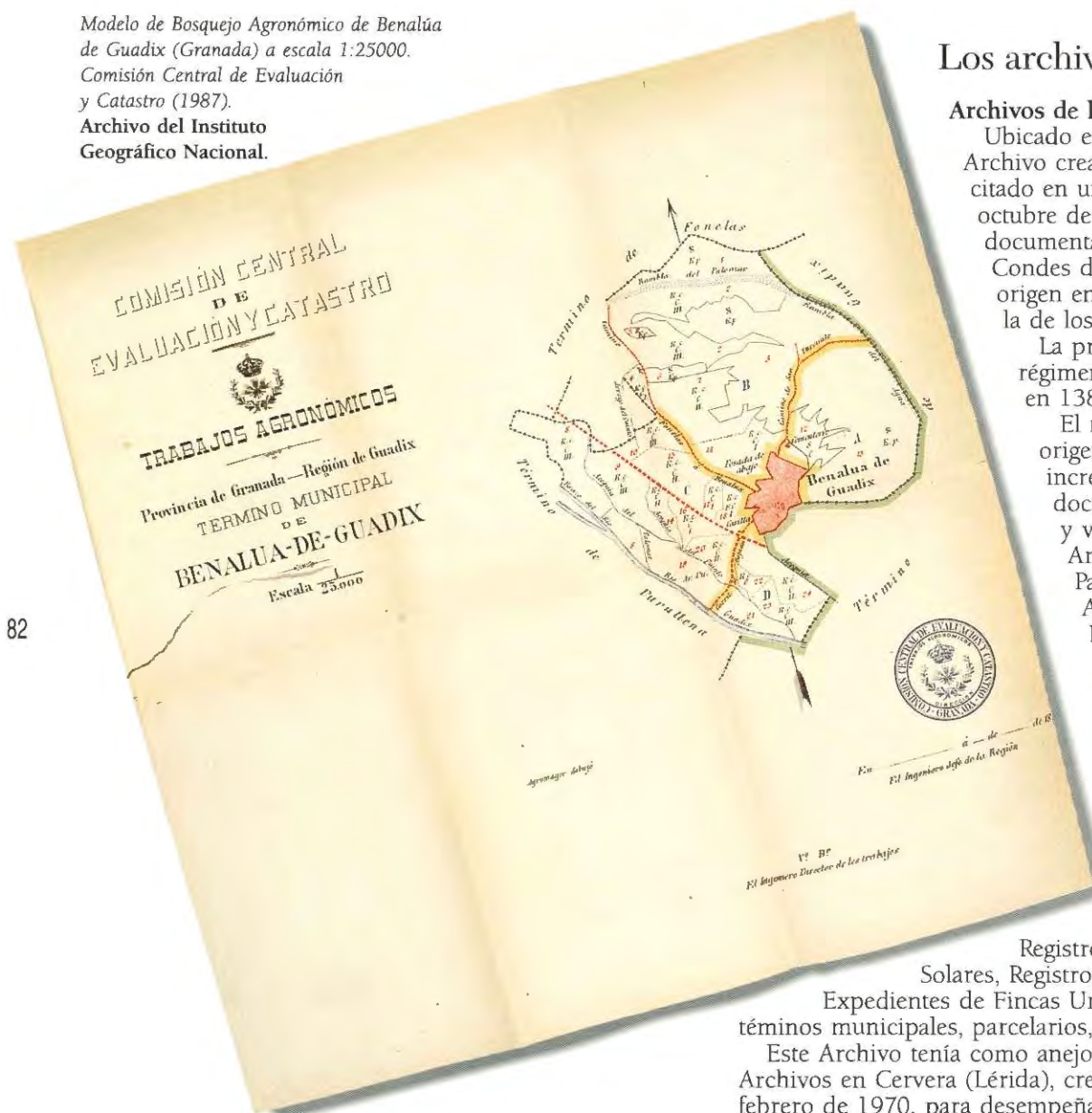
Los fondos que actualmente custodia, relativos a Catastro, son fundamentalmente los siguientes:

- Expedientes de Propiedades. Años 1881-1905
- Expedientes de Rústica.
- Expedientes de Urbana. Años 1918-1933.

Modelo de Bosquejo Agronómico de Benalúa de Guadix (Granada) a escala 1:25000.

Comisión Central de Evaluación y Catastro (1987).

Archivo del Instituto Geográfico Nacional.



82

- Cuentas de Rústica. Años 1923-1934.
- Trabajos del Servicio Agronómico.
- Memorias catastrales de urbana.
- Contribución Territorial Rústica y Urbana

Además, conserva fondos del Catastro del Instituto Geográfico y Catastral, producidos durante el período en el que el Organismo dependía de Presidencia del Gobierno (desde su creación hasta el R.D. 1519/1986, en que pasa a depender del Ministerio de Obras Públicas).

Los archivos Históricos

Archivos de la Corona de Aragón

Ubicado en Barcelona, es el primer Archivo creado como tal, siendo citado en un documento de 25 de octubre de 1180. Conserva toda la documentación producida por los Condes de Barcelona desde su origen en el siglo IX y más tarde la de los Reyes de Aragón.

La primera Ordenanza para el régimen de este archivo se dio en 1384.

El núcleo documental de origen se ha visto incrementado con fondos documentales de importante y variada procedencia:

Archivo del Real Patrimonio, Archivo de la Audiencia Territorial de Barcelona, fondos notariales de la provincia de Barcelona, fondos de monasterios, conventos e iglesias de

Cataluña...; en la Sección denominada Hacienda conserva una importante documentación relativa al Catastro:

Amillaramientos,

Registros Fiscales de Edificios y Solares, Registros de Fincas Urbanas,

Expedientes de Fincas Urbanas, planos de

términos municipales, parcelarios, padrones...

Este Archivo tenía como anejo, el Depósito Regional de Archivos en Cervera (Lérida), creado por orden de 18 de febrero de 1970, para desempeñar funciones de Archivo Intermedio de la Administración del área catalana. Siendo sus fondos principales los transferidos por la Delegación de Hacienda de Barcelona.

En la actualidad su gestión está en proceso de transferencia a la Generalidad de Cataluña (R.D. 898/1995 de 2 de junio).

Archivo General de Simancas

Por Real Cédula de 19 de febrero de 1549, mandada dar por Carlos I, se funda el Archivo General del Reino en el Castillo de Simancas (Valladolid). Pero será Felipe II con su «Instrucción para el Archivo Real de Simancas» de

1588, el que ordena la remesa periódica a aquel archivo de los documentos producidos por los distintos Consejos Reales y demás oficinas de Gobierno.

Entre sus fondos documentales se encuentran los relativos a la Hacienda de la Corona de Castilla, y conserva documentación que va de los siglos XV al XVIII.

En concreto, la documentación relativa a las Respuestas Generales del Catastro de Ensenada se localiza depositada en el Archivo General de Simancas, dentro de la Sección Dirección General de Rentas.

Según D. Gerardo Masa, Director del Archivo de 1935 a 1941, en su Monografía: «Breve descripción de las Secciones que forman el grupo documental Hacienda del Archivo General de Simancas» (Siglo XVIII) (Sección XXIV) (1) la Dirección General de Rentas, encargada de la Única Contribución, se establece en el año 1713 subordinada a la Superintendencia de Hacienda y permanece hasta 1799, restablecida poco después subsistió hasta 1834, año en el que desaparece definitivamente.

La documentación de la Única Contribución, llegará a Simancas el 14 de abril de 1832 en catorce carros, con una buena escolta. Constituyen este grupo 2047 legajos (2).

Archivo Histórico Nacional

Nace en 1866 por R. D. de 28 de marzo, como consecuencia de las Leyes desamortizadoras, para recoger la documentación que éstas habían puesto en manos del Estado de las recién suprimidas Instituciones eclesiásticas. En un principio será únicamente la documentación eclesiástica la recogida, pero pronto comenzó a ingresar documentación de otro carácter y en un volumen considerable.

Esta documentación, allí custodiada, consta de las siguientes Secciones:

1. Clero Secular y regular
2. Ordenes militares
3. Estado
4. Juros
5. Universidades
6. Sigilografía
7. Inquisición
8. Consejos suprimidos
9. Códices y Cartularios

10. Ultramar
11. Osuna
12. Diversos
13. Fondos contemporáneos

En esta última Sección —Fondos Contemporáneos— se conserva la documentación procedente del Ministerio de Hacienda y de la Delegación de Hacienda de Madrid.

Relativos al Catastro, en el Fondo del Ministerio de Hacienda y dentro de la serie «Contribuciones y Rentas», se incluye el Catastro del Marqués de la Ensenada (S. XVIII).

En el Histórico se recoge también documentación relativa a los nuevos impuestos surgidos en 1845 sobre Contribución Territorial de industria, comercio y ganadería. Sin embargo es escasa la documentación conservada sobre estos impuestos de tanta importancia, durante la segunda mitad del siglo XIX y el siglo XX. Con toda seguridad fue este tipo de «papeles» uno de los grandes afectados por la destrucción de 1936 del archivo del Ministerio de Hacienda, como antes hemos apuntado.

En la serie «Propiedades», se localiza la documentación emanada de la Dirección General de Propiedades, de la cual dependió el Servicio de Catastro —desde el año 1856 hasta aproximadamente 1939—. Con esta medida se pretendió reunir en el Archivo Histórico Nacional los fondos de Hacienda anteriores a 1939, dejando en el Archivo General de la Administración únicamente los fondos posteriores a esta fecha.

El Archivo Histórico del Instituto Geográfico Nacional

Por Real Decreto de 12 de septiembre de 1870, se crea el Instituto Geográfico como heredero de la antigua Junta de Estadística. El R. D. de 3 de abril de 1925 incorpora al Instituto parte de los Servicios del Catastro Rústico de Hacienda y crea el Instituto Geográfico y Catastral, encomendándosele, por tanto, la realización de los trabajos topográficos para la delimitación y representación de la propiedad territorial.

Como consecuencia, la cartografía catastral fue producida y conservada por dicho organismo hasta que el R. D. 1365/1980, atribuye tales funciones a los Consorcios para la gestión e inspección de las Contribuciones Territoriales.

También hemos mencionado anteriormente el R.D. 585/1989 que asignó al Ministerio de Economía y Hacienda, a través del Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria, la producción y mantenimiento de la cartografía catastral. Por este motivo la Circular 30/05/89 de 11 de julio, emanada del organismo que asume estas competencias instruye acerca de los Servicios provinciales del Instituto Geográfico que deberán transferir a las Gerencias, la documentación tanto gráfica como literal producida por el IGN.

(1) MASA LOPEZ, G. Descripción breve de las Secciones que forman el grupo documental de Hacienda del Archivo de Simancas en *Papeles sobre la introducción y distribución de la quina en España*. Valladolid, 1973; págs. III-LVI.

(2) PLAZA BORES, A. de la. Archivo General de Simancas. Guía del Investigador. Ministerio de Cultura, Dirección General de Bellas Artes. Madrid, 1986, pág. 310.

Esta Circular no se llegó a cumplir en su totalidad ya que en el Archivo Histórico del Instituto Geográfico están depositados fondos catastrales de suma importancia; tales como:

- Hojas Kilométricas esc.: 1:2000 (Madrid) 1870.
- Cédulas de propiedad 1870.
- Relaciones de propietarios 1870.
- Minutillas de altimetría y Planimetría. esc.: 1:25.000. 1870-1954.
- Legajos con actas de líneas límites.
- Cuadernos de campo 1870-1979.
- Planos de población, parcelarios 1870.
- Planos Topográficos catastrales (término municipal dividido en polígonos).
- Relaciones de características de polígonos.
- Fichero de parcelas (Catastro Topográfico Parcelario).
- Datos de campo (Catastro topográfico Parcelario).
- Relaciones alfabéticas de propietarios de fincas rústicas.
- Cédulas Catastrales 1940-1985.
- Fotografías aéreas
- Documentación de la Junta General de Estadística.

además de variada documentación catastral, cuya prolija enumeración no tendría espacio en estas líneas.

Archivos Históricos Provinciales

Estos archivos fueron creados por Decreto de 12 de noviembre de 1931, con el objetivo inmediato de recoger los protocolos notariales de más de cien años de antigüedad, a ellos se fueron agregando los fondos de distintas procedencias como los de las antiguas Contadurías de Hipotecas, Catastro del Marqués de la Ensenada. Con respecto a los fondos del Catastro del Marqués de la Ensenada, los Archivos Históricos Provinciales conservan la documentación relativa a los trabajos de ámbito provincial que se realizaron para dicho Catastro y que se conservaban en las Delegaciones de Hacienda, fueron trasladados en virtud de una Orden de la Subsecretaría de Hacienda de 12-01-1962 que ordenaba el traslado de los fondos de las Delegaciones de Hacienda de más de 25 años de antigüedad a los Archivos Históricos Provinciales. Los fondos de las Delegaciones provinciales de Hacienda una vez caducado su valor administrativo, Audiencias, universidades, conventos, archivos, particulares etc.

La Ley 914/1969 dispone que la documentación de los Archivos Administrativos pase a los Archivos Históricos Provinciales al cumplir los 15 años de su ingreso en los mismos.

Los Archivos Históricos Provinciales cumplen en definitiva, dentro del sistema de archivos, la misión de recoger la documentación producida por los Servicios

provinciales de la Administración Central o Institucional. Por tanto constituirán el lugar donde se transfiera la documentación catastral que se encuentra actualmente en las Gerencias Territoriales y que ya ha perdido su valor administrativo.

Al igual que el Archivo General de la Administración, este Archivo hace las veces con respecto a la documentación producida por los servicios centrales de la Administración. Así por ejemplo, el Archivo Histórico Provincial de Toledo custodia documentación de la Delegación Provincial de Hacienda con un volumen de 6.030 libros, 3.625 legajos, 96 pergaminos y 6 carpetas de planos. Conserva además 999 volúmenes del Catastro de Ensenada correspondientes a la provincia de Toledo.

Los fondos de Catastro que custodia abarcan los primeros trabajos realizados por el Catastro de Rústica desde fines del XIX y principios del XX hasta 1942.

Últimamente se ha realizado una nueva transferencia de documentación desde la Gerencia Regional de Castilla-La Mancha, proveniente de los fondos no vigentes del Catastro de la Gerencia Territorial de Toledo (3).

A modo de conclusión

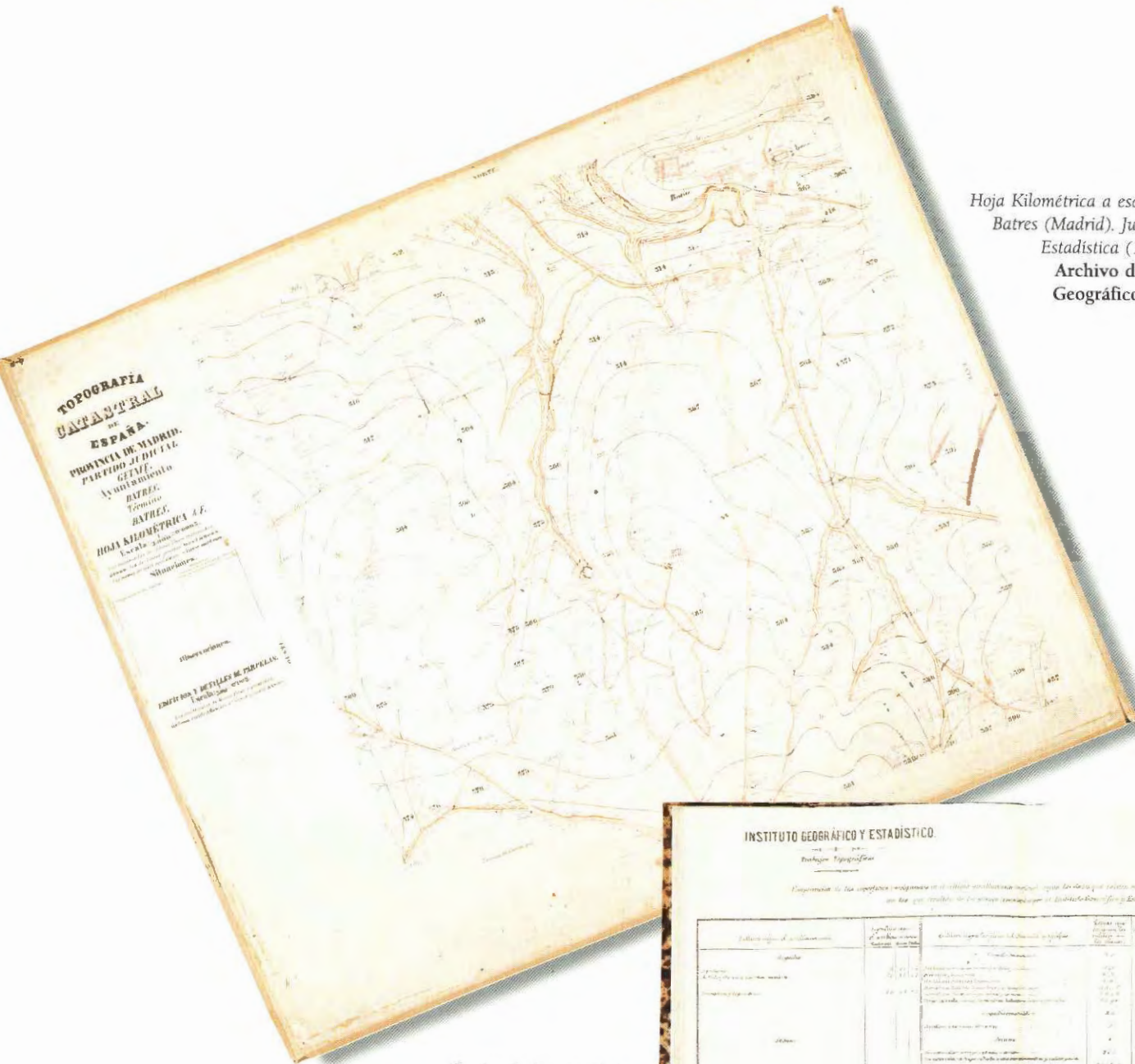
Esta es la situación actual. En nuestra opinión, son las Gerencias Territoriales del Catastro las que se encuentran con mayores problemas en lo que respecta al mantenimiento de la documentación catastral de sus archivos, y esto es así debido a varios factores:

- carencia de personal cualificado con dedicación exclusiva a las tareas de archivo;
- el gran volumen de documentación catastral existente, sin clasificar ni catalogar, que proviene de épocas y transferencias distintas;
- carencia —prácticamente absoluta— de espacios adecuados destinados a uso único de archivo;
- el no haber realizado las debidas transferencias periódicas de la documentación catastral no vigente —administrativamente hablando— a los correspondientes Archivos Históricos Provinciales, como así debía de haberse realizado.

De todo lo anteriormente expuesto se derivan fundamentalmente dos consecuencias:

En primer lugar, por un lado, esta situación dificulta la conservación de la documentación catastral, al no contar con unas instalaciones adecuadas destinadas exclusivamente a archivo ni con un personal especializado

(3) Ministerio de Educación y Ciencia. Dirección General del Patrimonio Artístico y Cultural. Archivo Histórico Provincial de Toledo (Triptico desplegable). Servicio de Publicaciones del Ministerio de Educación y Ciencia S.L. (1975)



Hoja Kilométrica a escala 1:2000.
Batres (Madrid). Junta General
Estadística (1860-1869).
Archivo del Instituto
Geográfico Nacional.

85

Cuadro de las superficies
consignadas en el último
amillaramiento según los datos
que existen en la Dirección
General de Contribuciones con
los que resultan de los planos
levantados por el Instituto
Geográfico y Estadístico.
Cádiz (1874).
Archivo del Instituto
Geográfico Nacional.

INSTITUTO GEOGRÁFICO Y ESTADÍSTICO.				PROVINCIA DE CÁDIZ. Hoja 19			
Topografía, Estadística y Catastro.				Resumen General de la Provincia de Cádiz.			
Comparación de las superficies consiguientes en el último amillaramiento con las que resultan de los planos levantados por el Instituto Geográfico y Estadístico.				en las que resultan de los planos levantados por el Instituto Geográfico y Estadístico.			
Superficie en el último amillaramiento.	Superficie en los planos levantados por el Instituto Geográfico y Estadístico.	Diferencia.	Porcentaje de diferencia.	Superficie en el último amillaramiento.	Superficie en los planos levantados por el Instituto Geográfico y Estadístico.	Diferencia.	Porcentaje de diferencia.
Superficie total de la provincia.	1.000.000,00	0,00	0,00	Superficie total de la provincia.	1.000.000,00	0,00	0,00
Superficie de cultivo.	500.000,00	0,00	0,00	Superficie de cultivo.	500.000,00	0,00	0,00
Superficie de monte.	300.000,00	0,00	0,00	Superficie de monte.	300.000,00	0,00	0,00
Superficie de urbanización.	100.000,00	0,00	0,00	Superficie de urbanización.	100.000,00	0,00	0,00
Superficie de agua.	50.000,00	0,00	0,00	Superficie de agua.	50.000,00	0,00	0,00
Superficie de terreno baldío.	50.000,00	0,00	0,00	Superficie de terreno baldío.	50.000,00	0,00	0,00
Superficie de otros usos.	0,00	0,00	0,00	Superficie de otros usos.	0,00	0,00	0,00
Superficie total.	1.000.000,00	0,00	0,00	Superficie total.	1.000.000,00	0,00	0,00

que controle tanto las instalaciones, como la circulación de documentos (entrada y salida a diferentes Servicios o dependencias), por otro lado, y a consecuencia de la anterior, se ve perjudicada la labor de difusión documental que es una de las funciones principales de un archivo, de cara a atender las consultas de la Administración —no se avanza con dignidad en la gestión sin los antecedentes custodiados en el archivo— y de los ciudadanos —atendiendo su derecho al acceso a los documentos y atendiendo sus consultas—.

En segundo lugar, la situación descrita dificulta la posibilidad de proporcionar el acceso de los investigadores a la documentación catastral. Es una realidad que cada vez son más frecuentes las consultas de investigadores interesados en temas catastrales. El Catastro es contemplado como una extraordinaria fuente de información para múltiples aspectos de un país (sociales, demográficos, urbanísticos, geográficos...), sin olvidar su inestimable valor probatorio (herencias, pleitos...); varios usuarios de nuestra información nos transmiten ya su perplejidad, su confusión, su desconcierto en la búsqueda de información catastral, su sensación, en el caso de encontrar información, de que la información esté dispersa o desordenada; fondos antiguos que deberían estar custodiados en los Archivos Históricos se pueden localizar en archivos administrativos de las Gerencias o de las Delegaciones de Hacienda, etc. Esta situación crea cuanto menos un cierto desconcierto no sólo al investigador sino también al propio ciudadano.

Es por tanto misión nuestra que los archivos catastrales cumplan su función de cara a la Administración y a la sociedad en su conjunto. Queda de momento todo expuesto y nuestro deseo sería, al menos, que no siguiera estando vigente la Circular que dictó el Director General de Propiedades y Contribución Territorial el 18 de abril de 1953, y que transcribimos a modo de escéptica conclusión ya que, aún dictada hace más de cuatro décadas, el mismo texto podría servirnos, actualizando un poco el lenguaje, para volver a dictarla hoy:

Circular de 18 de abril de 1953, sobre deficiencias en la ordenación y archivos de documentos

Ilmo. Sr.:

El estado en que se encuentran los archivos del Catastro es, en general, muy deficiente. Con objeto de llegar a unas instalaciones decorosas, se van a incluir en los próximos Presupuestos créditos necesarios para acondicionarlos debidamente. En previsión del empleo de tales créditos, sírvase V.I. interesar del Ingeniero Jefe del Servicio de Catastro de la Riqueza rústica de esa Delegación, que envíe un informe detallado sobre la situación del archivo de dicho Servicio, de las necesidades de reforma que observe y un presupuesto para

reformarlo y amueblarlo.

Pero no es sólo la deficiencia de instalación lo que este Centro directivo quiere corregir, sino las deficiencias que en gran número de Oficinas del Catastro se observan en cuanto a ordenación de documentos y archivo de los mismos. Tal espíritu de orden, necesario para la buena marcha del Servicio y reflejo de la disciplina que debe ser exponente del funcionamiento de la Administración, ha de comenzar desde la entrada de documentos en el Servicio, seguir en su paso por los Negociados y alcanzar al archivo. Todas ellas deben ser corregidas por los Ingenieros Jefes, dictando las normas que al efecto conduzcan, de las cuales dará cuenta a esta Dirección General. De la colaboración de los funcionarios con los Jefes del Servicio, se esperan resultados favorables en este sentido.

En la próxima visita de inspección se comprobarán los resultados de las iniciativas que la Jefatura de dicho Servicio tome a este respecto. Lo que comunico a V.I. para su conocimiento y para que sea cumplido por el Servicio correspondiente.

Dios guarde a V.I. muchos años -Madrid, 18 de abril de 1953.-

El Director General, Justo González-Tarrio.

Ilmo. Sr. Delegado de Hacienda de la provincia de

Isabel Palomera Parra
Jefe de Sección de Archivos
Dirección General del CGCCT